



ГРАДСКА ОПШТИНА
САВСКИ ВЕНАЦ

**ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДСЕКА ЗА КОМУНАЛНУ ИНСПЕКЦИЈУ
ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ И ИЗВРШЕЊА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ САВСКИ ВЕНАЦ
ЗА 2019. ГОДИНУ**

УВОД

Предлог годишњег Плана инспекцијског надзора Одсека за комуналну инспекцију Одељења за инспекцијске послове Управе градске општине Савски Венац за 2019. годину сачињен је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр.36/2015) и он садржи општи приказ задатака и послова Одсека за комуналну инспекцију за 2019. годину, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији Градске општине Савски Венац из комуналне области. План инспекцијског надзора се заснива на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају.

Оперативни циљеви Одсека за комуналну инспекцију су усмерени на успостављање целокупног комуналног реда што подразумева одржавање опште уређености и чистоће, контролу заузећа јавних и других површина постављањем привремених и покретних објеката. тезги и башта угоститељских објеката, контролу редовног чишћења септичких јама, контролу држања домаћих животиња и кућних љубимаца, контролу кућног реда у стамбеним зградама, контролу оглашавања и др.

Сврха доношења предлога Плана инспекцијског надзора Одсека за комуналну инспекцију је повећање ефикасности и транспарентности у раду, односно непосредној примени закона и других прописа, спровођењу инспекцијског надзора, праћењу стања уз предлагање мера за унапређење стања ка територији општине, као и превентивном деловању комуналне инспекције као једном од средстава остварења циљева инспекцијског надзора.

1. РЕСУРСИ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ У ВРШЕЊУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Одсек за комуналну инспекцију је организациона јединица у оквиру Одељења за инспекцијске послове Управе градске општине Савски Венац. Рад Одсека организује шеф Одсека за комуналну инспекцију Послове инспекцијског надзора обавља 5 комуналних инспектора. Инспекцијски надзор се обавља по планираној територијалној расподели терена за сваку календарску годину. Сваки инспектор има унапред одређену замену која врши инспекцијски надзор у случају његовог одсуства са посла. Одсек има на располагању два службена возила, која користи заједно са Одсеком за грађевинску инспекцију и Одсеком за извршења, оба службена возила користе инспектори (комунални и грађевински) који имају неопходно овлашћење за управљање службеним возилом. За потребе вршења инспекцијског надзора, сваки комунални инспектор има на располагању рачунар са приступом интернету, мобилни телефон и фото апарат.

2. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Комунални инспектори у вршењу инспекцијског надзора примењују одредбе следећих закона и других прописа :

1. Закон о општем управном поступку („Службени лист СРЈ”, број 33/97 и 31/01 и „Сл.гласник РС” број 30/10)
2. Закон о општем управном поступку (“Службени гласник РС”, бр. 18/2016)
3. Закон о инспекцијском надзору (“Сл. гласник РС”, бр. 36/15 и 44/2018)

4. Закон о комуналним делатностима („Службени гласник РС" број 88/11 и 104/2016)
5. Закон о оглашавању (Сл. гласник РС", бр. 6/2016)
6. Закон о становању и одржавању зграда („Сл. гласник РС" број 104/2016)
7. Одлука о комуналној инспекцији (Сл. лист града Београда", бр. 18/92, 19/92 - испр., 9/93, 25/93, 31/93, 4/94, 2/95, 6/99, 11/05 и 29/14 и 19/2017),
8. Одлука о оглашавању на територији града Београда Сл. лист града Београда", бр. 29/07, 34/09, 16/10 и 44/14 и 96/2017)
9. Одлука о кућном реду у стамбеним зградама („Сл. лист града Београда" бр. 12/96, 14/96, 6/99 и 11/05)
10. Одлука о држању домаћих животиња и кућних љубимаца на територији града Баограда (Сл. лист гргда Београда", бр. 37/11, 55/11 и 34/14 и 19/2017)
11. Одлука о јавним паркиралиштима (Сл. лист града Београда", бр. 12/10 - пречишћен текст, 37/2011, 42/2011 - испр., 11/14, 30/14, 34/14 и 89/14 и 36/2017)
12. Одлука о одржавању чистоће (Сл. лист града Београда", бр. 27/02, 11/05, 6/10 - др. одлука, 2/11, 10/11 - др. одлука, 42/12, 31/13, 44/14 и 79/15 и 19/2017)
13. Одлука о комуналном реду („Сл. лист града Београда", бр. 10/11, 60/12, 51/14, 92/14, 2/15, 11/15, 51/15 и 75/16...50/2018)
14. Одлука о постављању тезги и других покретних привремених објеката („Сл. лист града Београда" број 17/15, 43/15 и 71/15),
15. Одлуку о постављању привремених објеката на територији града Београда ("Службени лист града Београда", бр. 17/2015, 43/2015, 71/2015 и 126/2016)
16. Одлука о постављању балон хала спортске намене на територији града Београда (Сл. лист града Београда", бр. 10/11, 51/11 и 10/14 и 19/2017)
17. Одлука о постављању баште угоститељског објекта на територији града Београда ("Службени лист града Београда", бр. 11/14, 25/14, 34/14, 2/15, 29/15 и 63/16)
18. Одлука о радном времену занатства и трговине на територији града Београда (Сл. лист града Београда", бр. 31/13, 22/14 и 82/15 и 114/2016)
19. Одлуку о радном времену угоститељских објеката на територији града Београда ("Службени лист града Београда", број 2/11, 51/11, 105/12, 59/12, 31/13, 22/14 и 86/14)
20. Одлука о димничарским услугама (Сл. лист града Београда", бр. 15/93, 17/93 - испр., 31/93, 4/94, 2/95, 6/99, 11/05, 34/14 и 73/16 и 19/2017)
21. Закон о прекршајима ("Сл. гласник РС", бр. 65/13 и 13/16 и 98/16)

3. ВРСТЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И МЕРЕ

Редован - планиран инспекцијски надзор се врши свакодневно у тајању од три до пет сата.

Ванредан инспекцијски надзор се врши по захтеву надзираног субјекта, ради предузимања хитних мера ради спречавања ипи отклањања непосредне опасности или по предстазци грађана поднетој непосредно комуналној инспекцији или преко беоком центра.

Допунски инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.

Контролни инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовној или ванредног инспекцијског надзора.

Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама Одељења за инспекцијске послове увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

Теренски инспекцијски надзор врши се на лицу места, непосредним увидом у земљиште, објекте, постројења, уређаје, просторије, возила, предмете, робу и друге предмете, акте и документацију надзираног субјекта.

Спровођење Закона и Одпука се врши инспекцијским надзором, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и државним органима, правосудним органима, тужилаштвом, МУП-ом и комуналном полицијом. Индикатори резултата су број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога, број издатих решења о отклањању недостатака, број дописа упућених другим надлежним органима, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број издатих позива странкама. Превентивно деловање подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким и правним лицима, давање предлога за отклањање разних недостатака, објављивање важећих прописа на интернет страници општине. Ради што ефикаснијег деловања комуналне инспекције, изричу се мере за отклањање незаконитости и посебне мере наредбе и забране као и казнене мере подношењем захтева за покретање прекршајног поступка и издавање прекршајног налога, како би се постигло усклађивање стања са законом и другим прописима.

4. ПРОЦЕНА РИЗИКА

Саставни део планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика. Процена ризика се врши према Уредби о заједничким елементима процене ризика у инспекцијском надзору („Сл.гласник РС”, број 81/2015). Зависно од процењеног степена ризика се утврђује и динамика и учесталост редовног(планираног) или ванредног инспекцијског надзора. Ради делотворнијег инспекцијског надзора а тиме и сузбијања делатности нерегистрованих субјеката, усклађују се планови инспекцијског надзора, предлажу заједничке мере и рангирају надзирани субјекти према ризичности, зависно од тежине могуће штетне последице и вероватноће њеног настанка. Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора, инструмент процене ризика су и контролне листе помоћу којих се мери усклађеност субјеката са прописима и установљава стање законитости и безбедности у надзираној области.

Контролне листе су објављене на интернет страници ГО Савски Венац.

5. ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ПО ПРЕДСТАВКАМА ГРАЂАНА

Поред редовног инспекцијског надзора, Одсек за комуналну инспекцију свакодневно добија више представки правних и физичких лица и оцењује разлоге за покретање поступка по службеној дужности. Представке имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива немају својство странке у поступку који се може покренути на основу те иницијативе. Комунални инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке ако је процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права. Како је инспекцијски надзор сразмеран процењеном ризику, поступање комуналног инспектора по представци зависиће од процењеног степена ризика, односно вероватноће настанка штетних последица и вероватне тежине тих последица(угрожена безбедност, живот и здравље људи, животна средина, јавни приходи). Комунални инспектори су дужни да у законском року обавесте подносиоца представке о предузетим мерама. На основу расположивих података из претходних година, очекује се да у 2019.години буде око 650 представки којим грађани иницирају ванредне инспекцијске надзоре.

6. СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ

У току израде планског буџета Градске општине Савски Венац за 2019. годину, Одељење за инспекцијске послове пријавиће потребу за организовањем и похађањем обука за инспекторе, с обзиром да је то њихово право, али и обавеза. Од расположивих средстава зависиће број обука и број инспектора који ће моћи да их похађају. Осим тога, инспектори Одељења за инспекцијске послове ће и надаље бити благовремено обавештени о измени и доношењу нових прописа. Сви инспектори су прошли е-обуку са темом Изградња капацитета локалних инспекцијских служби.

7. ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ

Правовременим информисањем јавности као што је објављивање важећих прописа, плана инспекцијског надзора и контролних листи, и постављањем информација на званичној интернет страници општине Савски венац, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзирском субјекту или у вези са надзираним субјектом и предузимањем превентивних инспекцијских надзора остварује се превентивно деловање. Све ове мере се предузимају да би се смањио ризик односно штетне последице и вероватноће њеног настанка.

8. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ДЕЛОВАЊА ОДСЕКА ЗА КОМУНАЛНУ ИНСПЕКЦИЈУ

Евидентирањем података о инспекцијским надзорима у 2018. години, утврђеном стању на терену, као и анализом представки грађана, планира се у 2019. години појачани инспекцијски надзор субјеката код којих је прсцењен висок ризик, и то код:

Субјеката који су без одобрења надлежног органа поставили башту угоститегвског објекта;

Субјеката који су поставили привремене покретне објекте на јавним и другим површинама без одобрења надлежног органа;

Субјеката који формирају депоније одлажући отпад на јавним и другим површинама које нису планиране за ту намену;

Субјеката који врше оглашавање без одобрења надлежног органа;

Субјекатз који буком, гласном музиком или непоштовањем раднсг времена узнемиравају грађане;

Власника или корисника неуређеног и неизграђеног грађевинског земљишта;

Власника клима уређаја из којих се излива кондензат на спољне делове зграде, суседне зграде или површине јавне намене, односно површине у јавном коришћењу;

Власника локала и скупштине зграде који у зимском периоду не чисте снег испред локала и стамбених зграда, односно не уклањају леденице са фасада објеката;

Власника који не врше редовно чишћење и одржавање септичких јама, и др.

Одсек за комуналну инспекцију планира да, у сарадњи са другим надлежним институцијама, предложи и иницира предузимање мера везано за ризике у окружењу:

У сарадњи са Центром за социјални рад, Секретаријатом за социјалну заштиту и Комуналном полицијом, спречавање ширења неформалних нехигијенских насеља чиме се изазива опасност по безбедност и здразље становника и нарушава комунални ред и општа уређеност града..

Дати предлоге за измене и допуне Закона о одржавању стамбених зграда, Одлуке о кућном реду у стамбеним зградама и Одлуке о комуналном реду, како би се заједно са саветодавним посетама и превентивним деловањем, грађанима омогућило да боље одржавају стамбене зграде и површине око стамбених зграда.

9. РЕДОВНИ (ПЛАНИРАНИ) ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2019. години	
Укупан број дана у години	365
Викенди	105
Гсдишњи одмори	25
Празници	8
Укупно радних дана	227
Инспекцијских надзора/службених контрола	195
Едукација	5
Састанци	12
Извршених изречених управних мера (контрола извршења)	35

РЕДНИ БРОЈ	Области вршења инспекцијског надзора	Рок	Процена ризика
1.	Комунални ред		
	Контрола површина око зграда и ограда	Сваки радни дан	средњи
	Контрола површине јавне намене, површине у јавном коришћењу и остале површине	Сааког месеца	средњи
	Контрола забране кретања /заустављања/паркирања/остављања возила/других ствари на површинама јавне намене и површинама у јавном коришћењу	Сваки радни дан	висок
	Контрола уклањања снега и леда са површина јавне намене и површина у јавном коришћењу и ледекица са истурених делова зграда	Новембар - крај фебруара	критичан
2.	Оглашавање		
	На отвореном простору	Од јуна до септембра	средњи
	Забрањено оглашавање	Од јуна до септембра	средњи
3.	Одржавањ« чистоће		
	Чишћење јавних површина (обавезе корисника)	Кварталко	висок
	Заштита чистоће на јавним површинама	Сваки радни дан	висок
4.	Кућни ред у стамбеним зградама	По пријавама грађана	средњи
5.	Коришћење паркиралишта	Квартално	средњи
	Држање домаћих животиња и кућних љубимаца	По пријавама грађана	средњи
7.	Контрола постављених привремених објеката	Квартално	средњи
8.	Контрола тезги и других покретних објеката	Од марта до новембра	средњи
9.	Контрола примене одредаба Закона становању и одржавању зграда	Током целе године	висок
10.	Контрола башта угоститељских објеката	Јануар,март,септембар, новембар	висок
11.	Превентивне мере: упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротно тим обавезама; указивање надзираном субјекту на могућност наступања штетних последица његовог пословаили поступања	Свакодневно у непосредном контакту, саветодавне посете, упознавање са прописима, писма - са препорукама	низак
12.	Активности везане за ванредне ситуације: поплаве, високе и ниске температуре, хаварије и друге хитне мере на спречавању и отклањању непосредно опасности по здравље и живот људи и животну средину.	По потреби и по хитном поступку	висок

13.	Контрола комуналног реда на траси пре одржавања Београдског маратона, контроле у току манифестација на отвореном	За време манифестација	
14.	Контрола комуналног реда приликом одржавања спортских манифестација на територији ГО Савски венац, пре, у току и после завршетка спортских манифестација и према распореду који добије од фудбалског савеза Србије и фудбалских клубова Црвене звезде и Партизана	За време манифестација	ВИСОК
15.	Контрола по основу Одлуке о радном времену занатства и трговине узнемиравања грађана емитовањем буке.механичким изворима буке и звучним сигналима,виком,непримереним нуђењем робе и услуга као и емитовањем испарења и надражујућих мириса и др	Најчешће по пријави	ВИСОК
16.	Контрола по основу Одлуке о радном времену угоститељских објеката на територији града Београда узнемиравања грађана због емитовања музике или приређивања музичког програма у угоститељском објекту	Најчешће по пријави	ВИСОК
17.	Заједнички инспекцијски надзор са другим инспекцијама и комуналном полицијом („дивље пијаце“,нелегалне уличне продаје.бука из угоститељских објеката и др.)	По пријавама уз договор и координацију са другим инспекцијама,током целе године	ВИСОК
18.	Контрола по основу уредбе о мерама за сузбијање и уништавање амброзије	Мај,јун, јул и август	ВИСОК
19.	Контрола чишћења септичких јама на територији ГО савски венац	По потреби и по хитном поступку	ВИСОК

10. ЗАЈЕДНИЧКИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Предлажемо организовање заједничког инспекцијског надзора ради спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката која је у делокругу еише инспекција. То се пре свега односи на контролу нелегалне продаје на јавним поаршинама у близини пијаца, где би се вишегодишњи проблем решио заједничким инспекцијским надзором комуналне и тржишне инспекције, уз помоћ комуналне полиције.

11. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Одељење за инспекцијске послове Управе градске општине Савски Венац задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора Одсека за комуналну инспекцију за 2019. годину. Годишњи план инспекцијског надзора за 2019. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

ШЕФ ОДСЕКА ЗА КОМУНАЛНУ ИНСПЕКЦИЈУ

Миломир Покимица

НАЧЕЛНИЦА

Марина Шибалић, дипл.инг.арх.