



ГОДИШЊИ ПЛАН
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ЗА 2025. ГОДИНУ

КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

Београд, октобар 2024.године

САДРЖАЈ

УВОД

1. РЕСУРСИ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ У ВРШЕЊУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
2. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
3. ВРСТЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И МЕРЕ
4. ПРОЦЕНА РИЗИКА
5. ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ПО ПРЕДСТАВКАМА ГРАЂАНА
6. СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ
7. ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ
8. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ДЕЛОВАЊА ОДСЕКА ЗА КОМУНАЛНУ ИНСПЕКЦИЈУ
9. РЕДОВНИ (ПЛАНИРАНИ) ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР
10. ЗАЈЕДНИЧКИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР
11. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

УВОД

Инспекцијски надзор успоставља се с циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и других радно ангажованих лица, привреда и поштена тржишна утакмица, јавни приходи, несметан рад органа и организација, комунални ред и др.).

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика.

Предлог годишњег Плана инспекцијског надзора Одељења за инспекцијске послове - Одсек комуналне инспекције Градске општине Савски венац за 2025. годину сачињен је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр.36/2015...95/18) и он садржи општи приказ задатака и послова Одсека комуналне инспекције за 2025. годину.

Оперативни циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора Одсека комуналне инспекције Градске општине Савски венац су усмерени на успостављање целокупног комуналног реда што подразумева одржавање опште уређености и чистоће, контролу заузећа јавних и других површина постављањем привремених и покретних објеката, тезги и башта угоститељских објеката, контролу редовног чишћења септичких јама, контролу држања домаћих животиња и кућних љубимаца, контролу кућног реда у стамбеним зградама, контролу оглашавања, инспекцијски надзор над применама одредаба Закона о становању и одржавању зграда и др.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора Одсека комуналне инспекције је повећање ефикасности и транспарентности у раду, односно непосредној примени закона и других прописа, спровођењу инспекцијског надзора, праћењу стања уз предлагање мера за унапређење стања ка територији општине, као и превентивном деловању комуналне инспекције као једном од средстава остварења циљева инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзори и службене контроле се спроводе употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

1. РЕСУРСИ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ У ВРШЕЊУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Одсек комуналне инспекције је организациона јединица у оквиру Одељења за инспекцијске послове Градске Општине Савски венац. Рад Одсека организује начелник инспекције. Послове инспекцијског надзора обавља 5 комунална инспектора од којих је један шеф Одсека комуналне инспекције. Инспекцијски надзор се обавља по планираној територијалној расподели терена за сваку календарску годину. Сваки инспектор има унапред одређену замену која врши инспекцијски надзор у случају његовог одсуства са посла.

Одсек има на располагању два службена возила, која користе инспектори који имају неопходно овлашћење за управљање службеним возилом.

За потребе вршења инспекцијског надзора, сваки комунални инспектор има на располагању рачунар са приступом интернету, мобилни телефон и фото апарат.

2. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Комунални инспектори у вршењу инспекцијског надзора примењују одредбе следећих закона и других прописа :

- Закон о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/2016, 95/18)
- Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/15 и 95/18)
- Закон о комуналним делатностима („Службени гласник РС“ број 88/11, 104/16 и 95/18)
- Закон о оглашавању (Сл. гласник РС", бр. 6/2016, 52/19)
- Закон о становању и одржавању зграда („Сл. гласник РС“ број 104/16, 9/20)
- Закон о прекршајима („Сл. гласник РС“ бр. 65/13, 13/16, 98/16, и 91/19, 112/22)
- Одлука о комуналној инспекцији (Сл. лист града Београда", бр. 18/92, 19/92 - испр., 9/93, 25/93, 31/93, 4/94, 2/95, 6/99, 11/05, 29/14 и 19/17, 26/19, 17/20, 96/22)
- Одлука о пијацама (Сл. лист града Београда", бр. 9/01, 11/05, 23/05, 2/11, 34/14 и 19/17)
- Одлука о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама („Сл. лист града Београда“ бр. 101/19 и 71/21)
- Одлука о држању домаћих животиња и кућних љубимаца на територији града Београда (Сл. лист града Београда", бр. 37/11, 55/11, 34/14, 19/17 и 109/18)
- Одлука о јавним паркиралиштима (Сл. лист града Београда", бр. 12/10 - пречишћен текст, 37/11, 42/2011 - испр., 11/14, 30/14, 34/14, 89/14, 96/16, 36/17 и 118/18, ... 9/21 и 76/22)
- Одлука о одржавању чистоће (Сл. лист града Београда", бр. 27/02, 11/05, 6/10 - др. одлука, 2/11, 10/11 - др. одлука, 42/12, 31/13, 44/14, 79/15 и 19/17, 71/19)
- Одлука о чишћењу графита („Сл. лист града Београда“ бр. 60/2019)
- Одлука о комуналном реду („Сл. лист града Београда", бр. 10/11, 60/12, 51/14, 92/14, 2/15, 11/15, 61/15, 75/16, 19/17, 50/18, 92/18 и 118/18... 152/20, 40/21... 19/22... 65/23 . 114/24.

- Одлука о одвођењу и пречишћавању атмосферских и отпадних вода на територији града Београда („Сл. лист града Београда“, број 6/10, 29/14, 29/15 и 19/17,85/19,120/21)
- Одлука о постављању привремених објеката на територији града Београда („Службени лист града Београда бр. 17/15 , 71/15 и 126/16...152/20,111/21)
- Одлука о постављању баште угоститељског објекта на територији града Београда („Службени лист града Београда“ број 11/14,25/14, 34/14,2/15, 29/15 , 63/16, 118/18, 26/19, 9/21,101/21)
- Одлука о постављању тезги и других покретних привремених објеката („Службени лист града Београда“ бр. 17/15, 43/15, 71/15...26/19, 152/20,101/21)
- Одлука о оглашавању на територији града Београда („Службени лист града Београда“, бр. 86/16, 126/16, 36/17,96/17,109/18...62/19...152/20,120/21)
- Одлука о постављању балон хала спортске намене на територији града Београда („Службени лист града Београда“, бр. 10/11 , 51/11, 10/14, 19/17)
- Одлука о радном времену занатства и трговине на територији града Београда („Службени лист града Београда“, број 31/13 ,22/14, 82/15, 114/16)
- Одлука о радном времену угоститељских објеката на територији града Београда („Службени лист града Београда“, бр. 86/14, 19/17, 118/18...106/20, 71/21,120/21)
- Одлука о димничарским услугама („Сл. лист града Београда“, бр. 15/93, 17/93 - испр., 31/93, 4/94, 2/95, 6/99, 11/05, 34/14,73/16, 19/17)
- Одлука о подизању и одржавању споменика и скулптуралних дела на територији града Београда („Сл. лист града Београда“, бр. 3/00,19/14 и 19/17)
- Одлука о обављању делатности зоохигијене на територији града Београда („Сл. лист града Београда“, бр. 114/16, 60/19)
- Одлука о одређивању комуналних делатности („Сл. лист града Београда“, бр.2/17, 40/21.83/22)
- Одлука о пијацама („Сл.лист града Београда“, бр.9/2001,11/2005,23/2005, 2/2011, 34/2014 и 19/2017).
- Уредба о прибављању и уступању података о чињеницама о којима се води службена евиденција („Сл. Гласник РС“, бр.56/17)
- Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Сл. Гласник РС“, бр. 120/2004,54/2007,104/2009 и 36/2010,105/21)
- Закон о заштити података о личности („Сл. Гласник РС“, бр. 97/2008,104/2009-др.закон,68/2012-одлука УС и 107/2012, 87/18)
- Закон о привредним преступима („Службени лист СФРЈ“, бр. 4/77, 36/77, 14/85, 74/87, 57/89, 3/90, "Службени лист СРЈ", бр. 27/92, 24/94, 28/96, 64/2001, "Службени гласник РС", бр. 101/2005)
- Закон о заштити становништва од заразних болести („Сл. Гласник РС“, бр.15/16,68/20 и 136/20)

3. ВРСТЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И МЕРЕ

Редован – планиран инспекцијски надзор се врши свакодневно у тајању од три до пет сати.

Ванредан инспекцијски надзор се врши по захтеву надзираног субјекта, ради предузимања хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности или по представи грађана поднетој непосредно комуналној инспекцији преко Сервисног центра Градске општине Савски венац или преко Сервисног центра Београд – 11011.

Допунски инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.

Контролни инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовној или ванредног инспекцијског надзора.

Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама Одељења за инспекцијске послове увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

Теренски инспекцијски надзор врши се на лицу места, непосредним увидом у земљиште, објекте, постројења, уређаје, просторије, возила, предмете, робу и друге предмете, акте и документацију надзираног субјекта.

Спровођење Закона и Одлука се врши инспекцијским надзором, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и државним органима, правосудним органима, тужилаштвом, МУП-ом и комуналном милицијом. Индикатори резултата су број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога, број издатих решења о отклањању недостатака, број дописа упућених другим надлежним органима, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број издатих позива странкама.

Превентивно деловање подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким и правним лицима, давање предлога за отклањање разних недостатака, објављивање важећих прописа на интернет страници општине. Ради што ефикаснијег деловања комуналне инспекције, изричу се мере за отклањање незаконитости и посебне мере наредбе и забране као и казнене мере подношењем захтева за покретање прекршајног поступка и издавање прекршајног налога, како би се постигло усклађивање стања са законом и другим прописима.

4. ПРОЦЕНА РИЗИКА

Саставни део планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика. Процена ризика се врши према Уредби о заједничким елементима процене ризика у инспекцијском надзору („Сл.гласник РС", број 81/2015). Зависно од процењеног степена ризика се утврђује и динамика и учесталост редовног (планираног) или ванредног инспекцијског надзора. Ради делотворнијег инспекцијског надзора а тиме и сузбијања делатности нерегистрованих субјеката, усклађују се планови инспекцијског надзора, предлажу заједничке мере и рангирају надзирани субјекти према ризичности, зависно од тежине могуће штетне последице и вероватноће њеног настанка. Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора, инструмент процене ризика су и контролне листе помоћу којих се мери усклађеност субјеката са прописима и установљава стање законитости и безбедности у надзираној области.

Контролне листе Одсек комуналне инспекције преузима са интернет странице Градске управе града Београда, Секретаријата за инспекцијске послове.

5. ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ПО ПРЕДСТАВКАМА ГРАЂАНА

Поред редовног инспекцијског надзора, Одсек комуналне инспекције свакодневно добија више представки правних и физичких лица и оцењује разлоге за покретање поступка по службеној дужности. Представке имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива немају својство странке у поступку који се може покренути на основу те иницијативе. Комунални инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке ако је процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права. Како је инспекцијски надзор сразмеран процењеном ризику, поступање комуналног инспектора по представи зависиће од процењеног степена ризика, односно вероватноће настанка штетних последица и вероватне тежине тих последица (угрожена безбедност, живот и здравље људи, животна средина, јавни приходи). Комунални инспектори су дужни да у законском року обавесте подносиоца представке о предузетим мерама. На основу расположивих података из претходних година, очекује се да у 2025. години буде око 400 представки којим грађани иницирају ванредне инспекцијске надзоре.

6. СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ

У току израде планског буџета Градске општине Савски венац за 2025. годину, Одељење за инспекцијске послове пријавиће потребу за организовањем и похађањем обука за инспекторе, с обзиром да је то њихово право, али и обавеза. Од расположивих средстава зависиће број обука и број инспектора који ће моћи да их похађају. Осим тога, инспектори Одељења за инспекцијске послове и извршења ће и надаље бити благовремено обавештени о измени и доношењу нових прописа. Сви инспектори су прошли е-обуку са темом Изградња капацитета локалних инспекцијских служби и Закон о инспекцијском надзору.

7. ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ

Правовременим информисањем јавности као што је објављивање важећих прописа, плана инспекцијског надзора и контролних листи, и постављањем информација на званичној интернет страници општине Савски венац, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзирском субјекту или у вези са надзираним субјектом и предузимањем превентивних инспекцијских надзора остварује се превентивно деловање. Све ове мере се предузимају да би се смањио ризик, односно штетне последице и вероватноће њеног настанка.

8. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ДЕЛОВАЊА ОДСЕКА ЗА КОМУНАЛНУ ИНСПЕКЦИЈУ

Евидентирањем података о инспекцијским надзорима у 2024. години, утврђеном стању на терену, као и анализом представки грађана, планира се у 2025. години појачани инспекцијски надзор субјеката код којих је процењен висок ризик, и то код:

- субјеката који су без одобрења надлежног органа поставили башту угоститегвског објекта;
- субјеката који су поставили привремене покретне објекте на јавним и другим површинама без одобрења надлежног органа;
- субјеката који формирају депоније одлажући отпад на јавним и другим површинама које нису планиране за ту намену;
- субјеката који врше оглашавање без одобрења надлежног органа;
- субјеката који буком, гласном музиком или непоштовањем радног времена узнемиравају грађане;
- власника или корисника неуређеног и неизграђеног грађевинског земљишта;
- власника клима уређаја из којих се излива кондензат на спољне делове зграде, суседне зграде или површине јавне намене, односно површине у јавном коришћењу;
- власника локала и скупштине зграде који у зимском периоду не чисте снег испред локала и стамбених зграда, односно не уклањају леденице са фасада објеката;
- власника који не врше редовно чишћење и одржавање септичких јама, и др.
- власника који држе домаће животиње и кућне љубимце супротно одлукама о њиховом држању.

Одсек комуналне инспекције планира да у сарадњи са другим надлежним институцијама, предложи и иницира предузимање мера везано за ризике у окружењу:

У сарадњи са Центром за социјални рад, Секретаријатом за социјалну заштиту и Комуналном милицијом, спречавање ширења неформалних нехигијенских насеља чиме се изазива опасност по безбедност и здравље становника и нарушава комунални ред и општа уређеност града.

Пратити измене и допуне Закона о становаљу и одржавању зграда, Одлуке о кућном реду у стамбеним зградама и Одлуке о комуналном реду, како би се заједно са саветодавним посетама и превентивним деловањем, грађанима омогућило да боље одржавају стамбене зграде и површине око стамбених зграда.

9. РЕДОВНИ (ПЛАНИРАНИ) ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2025.години		
Укупан број дана у години		365
Викенди бр.дана		104
Годишњи одмори		35
Празници		13
УКУПНО РАДНИХ ДАНА		214
Инспекцијски надзор	185	214
Састанци/Семинари	5	
Едукација/Обука	10	
Извршених изречених управних мера (контрола извршења)	14	

РЕДНИ БРОЈ	ОБЛАСТИ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	РОК	ПРОЦЕНА РИЗИКА
1.	Комунални ред		
	Контрола површина око зграда и ограда	Сваки радни дан	средњи
	Контрола површине јаане намене, површине у јавном коришћењу и осгале површине	Сааког месеца	средњи
	Кснтрола забране кретања /заустављања/паркирања/остављања возила/других ствари на површинама јавне намене и површинама у јавном коришћењу	Сваки радни дан	висок
	Контрола уклањања снега и леда са површина јавне намене и површина у јавном коришћењу и ледекица са истурених делова зграда	Новембар - крај фебруара	критичан
2.	Оглашавање		
	На отвореном простору	Сваки радни дан	средњи
	Забрањено оглашавање	Сваки радни дан	средњи
3.	Одржавањ« чистоће		
	Чишћење јавних површина (обавезе корисника)	Кварталко	висок
	Заштита чистоће на јавним површинама	Сваки радни дан	висок
4.	Кућни ред у стамбеним зградама	По пријавама грађана	средњи
5.	Коришћење паркиралишта	Квартално	средњи
	Држање домаћих животиња и кућних љубимаца	По пријавама грађана	средњи
7.	Контрола постављених привремених објеката	Квартално	средњи
8.	Контрола тезги и других покретних објеката	Од марта до новембра	средњи
9.	Контрола примена одредаба Закона о становању и одржавању стамбених зграда (регистрација стамбених зграда,постојање управника и професионално управљање управника,придржавање општих правила кућног реда итд.)	По пријавама уз договор и координацију са другим инспекцијама,током целе године	средњи
10.	Контрола башта угоститељских објеката	Јануар,март,септембар, новембар	висок

11.	Превентивне мере: упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротно тим обавезама; указивање надзираном субјекту на могућност наступања штетних последица његовог послова или поступања	Свакодневно у непосредном контакту, саветодавне посете, упознавање са прописима, писма - са препорукама	низак
12.	Активности везане за ванредне ситуације: поплаве, високе и ниске температуре, хаварије и друге хитне мере на спречавању и отклањању непосредно опасности по здравље и живот људи и животну средину.	По потреби и по хитном поступку	висок
13.	Контрола комуналног реда на траси пре одржавања Београдског маратона, контроле у току манифестација на отвореном	За време манифестација	средњи
14.	Контрола комуналног реда приликом одржавања спортских манифестација на територији ГО Савски венац, пре, у току и после завршетка спортских манифестација и према распореду који добије од фудбалског савеза Србије и фудбалских клубова Црвене звезде и Партизана	За време манифестација	висок
15.	Контрола по основу Одлуке о радном времену занатства и трговине узнемиравања грађана емитовањем буке, механичким изворима буке и звучним сигнаlima, виком, непримереним нуђењем робе и услуга као и емитовањем испарења и надражујућих мириса и др	Најчешће по пријави	висок
16.	Контрола по основу Одлуке о радном времену угоститељских објеката на територији града Београда узнемиравања грађана због емитовања музике или приређивања музичког програма у угоститељском објекту	Најчешће по пријави	висок
17.	Заједнички инспекцијски надзор са другим инспекцијама и комуналном полицијом („дивље пијаце“, нелегалне уличне продаје, бука из угоститељских објеката и др.)	По пријавама уз договор и координацију са другим инспекцијама, током целе године	висок

18.	Контрола по основу Уредбе о мерама за сузбијање и уништавање амброзије	Мај, јун јул и август	висок
19.	Контрола по основу Одлуке о одвођењу и пречишћавању атмосферских и отпадних вода – контрола одржавања, редовног пражњења и спречавања изливања септичких јама	По пријавама уз договор и координацију са другим инспекцијама, током целе године	висок
20.	Контрола стања некатегорисаних путева на подручју градске општине	По пријавама грађана	средњи
21.	Контрола спровођења мера на заштити становништва од заразних болести	Сваки дан док траје пандемија	висок
22.	Контрола по Одлуци о чишћењу графита са јавних површина	По пријавама	средњи
23.	Контрола примене одредаба Одлуке о постављању балон хале спортске намене	По представкама и у периоду од јесени до лета	средњи
24.	Контрола примене одредаба Одлуке о пијацама, одржавање пијаца	По представкама и по службеној дужности	средњи

10. ЗАЈЕДНИЧКИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Предлажемо организовање заједничког инспекцијског надзора ради спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката која је у делокругу више инспекција. То се пре свега односи на контролу нелегалне продаје на јавним поаршинама у близини пијаца, где би се вишегодишњи проблем решио заједничким инспекцијским надзором комуналне и тржишне инспекције, уз помоћ комуналне милиције.

11. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Одељење за инспекцијске послове Управе градске општине Савски венац задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора Одсека за комуналну инспекцију за 2025. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2025. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

НАЧЕЛНИЦА ОДЕЉЕЊА
Зорица Којић